

Delibera n. 59/2021

Delibera ART n. 154/2019, Allegato A - Misura 12 recante “Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per i CdS di trasporto pubblico locale passeggeri su strada” – Indizione di consultazione pubblica.

L’Autorità, nella sua riunione del 6 maggio 2021

- VISTO** il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70, come da ultimo modificato dal Regolamento (UE) n. 2338/2016 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016, (di seguito: Regolamento (CE) n. 1370/2007), e, in particolare, il punto 5 dell’Allegato che dispone: *“Allo scopo di aumentare la trasparenza e di evitare le sovvenzioni incrociate, quando un operatore di servizio pubblico presta sia servizi compensati soggetti a obblighi di servizio di trasporto pubblico sia altre attività, la contabilità dei suddetti servizi pubblici deve essere tenuta separata (...)”*;
- VISTA** la Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, (2014/C 92/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 29 marzo 2014;
- VISTO** il decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e s.m.i.;
- VISTO** l’articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito: decreto-legge n. 201/2011), che ha istituito, nell’ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l’Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), e, in particolare, il comma 3, lettera b), che prevede che l’Autorità, nell’esercizio delle competenze disciplinate dal comma 2, *“determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate (...)”*;
- VISTO** il decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017, n. 96 (di seguito: decreto-legge n. 50 del 2017), e, in particolare, l’articolo 48, comma 6, lettera b), che (in modifica dell’art. 37, comma 2 - punto f), del decreto-legge 201/2011) dispone che *“l’Autorità (...) per tutti i contratti di servizio prevede obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività”*.
- VISTO** il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 luglio 2020, n. 77 (di seguito: decreto-legge 34/2020), e, in particolare, l’articolo 200:

- comma 1, che dispone: *“Al fine di sostenere il settore del trasporto pubblico locale e regionale di passeggeri sottoposto a obbligo di servizio pubblico a seguito degli effetti negativi derivanti dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, è istituito presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti un fondo (...) destinato a compensare la riduzione dei ricavi tariffari relativi ai passeggeri nel periodo dal 23 febbraio 2020 al 31 dicembre 2020”;*
- comma 2, che prevede: *“Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze (...) sono stabiliti i criteri e le modalità per il riconoscimento della compensazione di cui al comma 1”;*

VISTO

il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 11 agosto 2020, n. 340 (di seguito: decreto interministeriale 340/2020), che ha stabilito *“le modalità ed i criteri con cui dare immediata applicazione alla ripartizione e all'erogazione delle risorse stanziare sul Fondo”* di cui al citato decreto-legge 34/2020, prevedendo in particolare, a tale fine, all'articolo 4, comma 1, che *“Per il tramite dell'Osservatorio per le politiche del trasporto pubblico locale, lo Stato, le Regioni e le Province autonome, acquisiscono entro il 31 luglio 2021 i dati certificati dalle aziende esercenti i servizi di trasporto pubblico locale, come risultanti dai dati delle contabilità separate sui costi e ricavi relative alle attività svolte in regime di servizio pubblico da ogni singola impresa (...) sulla base dei bilanci di esercizio 2018, 2019 e 2020”;*

VISTO

il *“Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”*, approvato con delibera del 16 gennaio 2014, n. 5;

VISTO

l'atto di regolazione recante *“Metodologie e criteri per garantire l'efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale”*, approvato dall'Autorità con la delibera n. 120/2018 del 29 novembre 2018, in cui, *inter alia*, sono disciplinati gli obblighi di contabilità regolatoria e separazione contabile per le imprese operanti nel settore del trasporto ferroviario regionale di passeggeri;

VISTA

la delibera n. 154/2019 del 28 novembre 2019 (*“Conclusioni del procedimento per l'adozione dell'atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015, avviato con delibera n. 129/2017”*), con la quale l'Autorità ha approvato l'atto di regolazione recante *“Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica”*, e in particolare:

- la Misura 12 dell'Allegato “A”, che definisce gli *“Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per i CdS di trasporto pubblico locale*

passenger su strada”, adottando contestualmente gli schemi di contabilità regolatoria (conti economici, stati patrimoniali e dati tecnici) di cui all’Annesso 3 del medesimo Allegato “A” alla delibera;

VISTA la delibera n. 210/2020 del 17 dicembre 2020, con la quale l’Autorità ha avviato un procedimento volto a definire, in relazione all’evoluzione emergenziale del contesto operativo del settore interessato, adeguate modifiche alla sopra citata Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera n. 154/2019, con particolare riferimento ai contenuti e alle modalità di rendicontazione degli schemi di contabilità regolatoria di cui all’Annesso 3 della medesima delibera, disponendo contestualmente il differimento di un anno del termine di applicazione della suddetta Misura, previsto dal punto 6 della Misura 1 della medesima delibera, con conseguente attuazione a partire dal 1° gennaio 2022;

VISTA la Relazione illustrativa predisposta dai competenti Uffici dell’Autorità, che tiene conto anche degli esiti delle audizioni tecniche dei soggetti portatori d’interesse svoltesi nel mese di marzo 2021;

TENUTO CONTO altresì delle finalità del presente procedimento e, in particolare, dell’esigenza di identificare gli opportuni adeguamenti della disciplina in materia di contabilità regolatoria e separazione contabile, in termini di:

- revisione della struttura e dei contenuti degli schemi di contabilità regolatoria e delle relative modalità di applicazione da parte dei soggetti interessati;
- allocazione delle componenti economiche e patrimoniali attribuibili a diversi contratti di servizio, a una pluralità di servizi di trasporto nell’ambito di un singolo contratto, o ad altre attività anche non soggette a “obblighi di servizio pubblico”;
- adeguamento delle modalità di rendicontazione e messa a disposizione dei dati di contabilità regolatoria, anche in caso di Imprese Affidatarie “aggregate” (operatori economici plurisoggettivi);
- certificazione dei dati rendicontati, al fine di garantirne adeguate procedure di verifica della correttezza, completezza e coerenza, in relazione ai soggetti interessati;

RILEVATA la necessità, nell’ambito del procedimento in oggetto e in applicazione dell’articolo 5 del sopra citato *“Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”*, di sottoporre a consultazione pubblica lo schema di atto di regolazione predisposto, recante la *“Revisione della Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera ART n. 154/2019”*;

RITENUTO che, per la rilevanza degli elementi di novità presenti nel predetto schema di atto rispetto ai contenuti originari della citata Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera n. 154/2019, oggetto di revisione, sia congruo, al fine di garantire la partecipazione effettiva degli interessati, individuare nel 14 giugno 2021 il termine per la presentazione di osservazioni e proposte da parte degli interessati;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. è indetta una consultazione pubblica sullo schema di atto di regolazione recante la *“Revisione della Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera ART n. 154/2019”*, contenuto nell’Allegato A alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. i soggetti interessati possono formulare le proprie osservazioni e proposte sul documento di consultazione di cui al punto 1 entro e non oltre il termine del 14 giugno 2021 ed esclusivamente nel rispetto delle modalità indicate nell’Allegato B alla presente delibera;
3. la presente delibera, completa degli Allegati A e B di cui ai punti 1 e 2, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, nonché la Relazione illustrativa degli Uffici, sono pubblicati sul sito *web* istituzionale dell’Autorità.

Torino, 6 maggio 2021

Il Presidente

Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i.)