

Delibera n. 21/2019

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto "Galileo Galilei" di Pisa – periodo tariffario 2019 - 2022. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 92/2017.

L'Autorità, nella sua riunione del 13 marzo 2019

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE, ed in particolare l'articolo 76, commi 1 e 2;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l'articolo 1, commi 11-*bis*, 11-*ter* e 11-*quater*;
- VISTA** la delibera n. 92/2017 del 6 luglio 2017, recante "*Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 106/2016 - Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*" e, in particolare i capitoli 1, 3, 4, 5, 6 del Modello 1 (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato, aventi ad oggetto:
- ambito di applicazione;
 - la procedura di consultazione sulla proposta di revisione dei diritti aeroportuali;
 - l'informativa da parte del gestore e dei vettori;
 - l'esito della consultazione;
 - la procedura di ricorso in caso di mancato accordo e l'attività di vigilanza dell'Autorità;
- VISTA** la nota del 6 dicembre 2018, assunta agli atti dell'Autorità al prot. 10530/2018, ed i relativi allegati, con cui la Società Toscana Aeroporti S.p.A. (di seguito: TA), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto "Galileo Galilei" di Pisa, ha notificato all'Autorità l'avvio, in data 20 dicembre 2018, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2019-2022, in applicazione del Modello;
- VISTA** in particolare la documentazione, in lingua italiana ed inglese, che TA ha trasmesso all'Autorità e presentato alla propria utenza aeroportuale ai fini della consultazione, in merito ai contenuti della suddetta proposta;

- VISTA** la delibera n. 134/2018 del 19 dicembre 2018, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell’Aeroporto di Pisa – periodo tariffario 2019-2022. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 92/2017”*;
- VISTA** le note del 12 dicembre 2018 e del 17 dicembre 2018, acquisite rispettivamente ai prot. ART 10688/2018 e prot. ART 10872/2018, recanti la documentazione informativa da parte del Gestore all’Autorità;
- VISTO** il verbale dell’audizione degli utenti aeroportuali del 30 gennaio 2019, assunto agli atti dell’Autorità al prot. 1053/2019;
- VISTA** la nota del 1° febbraio 2019 ed i relativi allegati, assunta agli atti dell’Autorità al prot. ART 1053/2019, con cui TA ha provveduto alla formale trasmissione all’Autorità della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, corredata di tutta la documentazione necessaria, comunicando la chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2019-2022, con il raggiungimento del parere favorevole degli utenti;
- CONSIDERATO** che l’istruttoria svolta dai competenti Uffici ha previsto:
- la partecipazione, in collegamento audiovisivo, alla citata audizione degli utenti aeroportuali;
 - la valutazione della documentazione prodotta da TA, al fine di verificarne la coerenza con il Modello;
 - la trasmissione alla società TA da parte dell’Autorità, con note dell’8 febbraio 2019 prot. 1334/2019 e del 20 febbraio 2019 prot. 1751/2019, di due distinte richieste di chiarimenti e informazioni riguardo ad una serie di problematiche di carattere tecnico-economico;
 - la valutazione delle informazioni fornite da TA con note del 14 febbraio 2019 e del 22 febbraio 2019, assunte agli atti dell’Autorità rispettivamente al prot. ART 1506/2019 e prot. ART 1831/2019;
 - la nota ENAC in data 25 febbraio 2019 prot-25/02/2019-0021601-P, assunta agli atti dell’Autorità al prot. 2172/2019, con la quale l’ENAC, nel formulare parere favorevole al Piano degli investimenti presentato da TA, ha prescritto a quest’ultima la modifica delle tempistiche inserite nei cronoprogrammi relative agli interventi:
 - o 2.3 “Ampliamento Terminal e opere connesse provvisorie”;
 - o 4.1 “Ampliamento impianto BHS (standard 3);
 - l’audizione di TA, in data 26 febbraio 2019, al fine di chiarire ulteriormente le problematiche riscontrate;
 - la valutazione della documentazione prodotta in data 3 marzo 2019 da TA a seguito della predetta audizione, assunta agli atti dell’Autorità al prot. 2125/2019;
- CONSIDERATO** che, al fine della acquisizione della definitiva attestazione di conformità, risulta necessario che TA provveda all’elaborazione di una proposta tariffaria emendata in considerazione dei seguenti aspetti, emersi dall’istruttoria svolta:

- a. ai sensi del paragrafo 8.5 del Modello, il calcolo del saldo tra i crediti verso clienti ed i debiti verso fornitori, deve essere effettuato allocando i crediti e i debiti al singolo prodotto (regolato, non regolato, non pertinente);
- b. ai sensi del paragrafo 8.5.5 punto 6 del Modello, il calcolo del tasso di remunerazione del capitale investito netto deve essere effettuato depurando l'*adjusted equity beta* con la leva finanziaria specifica della società;
- c. ai sensi delle Linee guida ENAC, approvate con decreto interministeriale n. 231 del 17 novembre 2008 pubblicato sulla G.U. n 42 del 20/02/2009 (di seguito: Linee Guida), richiamate dal paragrafo 8.2.1 del Modello, i costi generali ascrivibili al complesso delle attività del gestore e quelli non diversamente ripartibili tra i vari servizi sulla base di driver pertinenti ed obiettivi devono essere ribaltati tra i vari prodotti in proporzione al rapporto tra i costi diretti ed indiretti del singolo servizio ed i costi diretti ed indiretti allocati al complesso dei servizi;
- d. con riferimento al Piano quadriennale degli interventi:
 - gli investimenti devono attenersi alle indicazioni prescritte da ENAC con la citata nota assunta agli atti dell'Autorità al prot. 2172/2019;
 - il progetto "ampliamento terminal" deve essere allocato in conformità a quanto previsto dalle citate Linee Guida;
- e. ai sensi del paragrafo 8.4.4. punto 2 del Modello, l'obiettivo di efficientamento deve essere definito in esito alla consultazione con gli utenti;
- f. ai sensi del paragrafo 4.1.4 del Modello, il gestore è tenuto a presentare all'utenza il Piano della tutela ambientale comprensivo degli indicatori, dei relativi pesi, nonché degli obiettivi di miglioramento proposti dal gestore per il periodo tariffario;

OSSERVATO che i rilevati profili comportano variazioni del regime tariffario sottoposto a consultazione;

CONSIDERATO che, ai fini della verifica ed approvazione della corretta applicazione del Modello, con specifico riferimento alla procedura di consultazione, la proposta tariffaria del gestore, come risultante dall'applicazione dei necessari correttivi, deve essere, anche in considerazione del principio di trasparenza, sottoposta ad una nuova fase di consultazione degli utenti dell'aeroporto;

RITENUTO conseguentemente che la proposta tariffaria, corretta in relazione a tali profili, debba essere trasmessa da parte di TA agli utenti aeroportuali e all'Autorità entro 30 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera;

RITENUTO che detta consultazione debba concludersi in tempo utile affinché TA possa trasmettere all'Autorità l'esito di tale ulteriore fase di consultazione, corredato della documentazione di cui al paragrafo 5.1. punto 4 del Modello, entro 90 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera;

VISTA la relazione istruttoria prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2019-2022, presentata a seguito della consultazione dalla Società Toscana Aeroporti S.p.A. (di seguito: TA), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto Pisa, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (allegato 1), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 92/2017 del 6 luglio 2017 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:
 1. con riferimento al valore del capitale investito netto:
 - a. effettuare il calcolo del saldo tra i crediti verso clienti ed i debiti verso fornitori allocando i crediti e i debiti al singolo prodotto (regolato, non regolato, non pertinente), ai sensi del paragrafo 8.5 del Modello;
 2. con riferimento al tema della remunerazione del capitale investito netto:
 - a. calcolare il valore del tasso di remunerazione del capitale investito netto depurando *l'adjusted equity beta* con la leva finanziaria specifica della società, ai sensi del paragrafo 8.5.5 punto 6 del Modello;
 3. con riferimento al tema dell'allocazione dei costi:
 - a. ribaltare i costi generali ascrivibili al complesso delle attività del gestore nonché quelli non diversamente ripartibili tra i vari servizi, senza esclusione di alcun servizio, sulla base di driver pertinenti ed obiettivi tra i vari prodotti, in proporzione al rapporto tra i costi diretti ed indiretti del singolo servizio ed i costi diretti ed indiretti allocati al complesso dei servizi così come risultanti dalla contabilità regolatoria certificata, secondo quanto previsto dalle Linee Guida ENAC richiamate dal paragrafo 8.2.1 del Modello;
 4. con riferimento al Piano quadriennale degli interventi:
 - a. attenersi alle indicazioni prescritte da ENAC nella citata nota prot-25/02/2019-0021601-P, assunta agli atti dell'Autorità al prot. 2172/2019, e adeguare conseguentemente il cronoprogramma degli interventi;
 - b. allocare il progetto "ampliamento terminal" in conformità con quanto previsto dalle citate Linee Guida ENAC;
 5. con riferimento al Piano della Tutela Ambientale:
 - a. presentare all'utenza il Piano della tutela ambientale comprensivo degli indicatori, dei relativi pesi, nonché degli obiettivi di miglioramento proposti dal gestore per il periodo tariffario, ai sensi del paragrafo 8.4.4. punto 2 del Modello;
 6. con riferimento all'obiettivo di efficientamento:
 - a. fornire adeguata informazione al riguardo, addivenendo alla sua definizione in esito alla consultazione con gli utenti, ai sensi del paragrafo 8.4.4. punto 2 del Modello;
2. si prescrive inoltre a TA l'avvio di una ulteriore fase di consultazione, secondo la seguente procedura:
 - a) la proposta tariffaria, corretta in conformità a quanto previsto al punto 1 e corredata da un documento esplicativo dei correttivi apportati e dalla necessaria documentazione di supporto, deve essere pubblicata da parte di TA sul proprio sito *web* e contestualmente trasmessa agli utenti aeroportuali ed all'Autorità, entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente delibera;
 - b) contestualmente alla trasmissione di cui alla sopra elencata lettera a), TA deve convocare, secondo i principi di cui al punto 3.4 del Modello, una nuova audizione degli utenti aeroportuali nel corso della quale sia prevista l'acquisizione di un accordo sulla proposta di cui alla precedente lettera a); l'audizione può avvenire a partire dall'11° giorno successivo alla data della suddetta trasmissione;

- c) l'esito di tale ulteriore fase di consultazione deve essere trasmesso all'Autorità entro 90 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera, corredato della documentazione di cui al paragrafo 5.1. punto 4 del Modello, per le verifiche di competenza dell'Autorità ai sensi del paragrafo 5.1. punto 5 del Modello stesso;
3. si prescrive a TA di:
- a) applicare, con entrata in vigore in data 3 aprile 2019, ed in via temporanea fino al 31 agosto 2019, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 1° febbraio 2019;
 - b) ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta emendata, elaborata in ottemperanza ai punti 1 e 2, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1° settembre 2019, con vigenza estesa al resto del periodo tariffario di cui trattasi;
 - c) effettuare entro il 31 dicembre 2019 - come previsto dal Modello al paragrafo 5.1.4 punto 6 - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la loro entrata in vigore ed il 31 agosto 2019;
 - d) fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale condotta ai sensi del paragrafo 5.2 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, un'ampia e documentata informazione riguardo a:
 - proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1° settembre 2019;
 - modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione, al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la data di effettiva entrata in vigore ed il 31 agosto 2019, dei correttivi imposti dall'Autorità;
4. l'inottemperanza a quanto prescritto ai punti 1, 2 e 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lett. f) ed i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
5. della data dell'audizione di cui al punto 2, lett. b), fra gestore aeroportuale ed utenti dell'Aeroporto, è data comunicazione sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 13/03/2019

Il Presidente

Andrea Camanzi

*(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs 82/2005 s.m.i.)*